

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ



جمهوری اسلامی ایران
وزارت کشور

دفتر وزیر

۱۴۰۳/۱۲/۰۱

تاریخ: ۲۰۷۷۸۴
شماره:
پیوست:
طبقه بندی:

بسمه تعالی

آتی - حائز اهمیت

استانداران محترم سراسر کشور

باسلام و احترام

در راستای تفویض اختیارات بیشتر به استانداران محترم و پیرو نشست ویدئویی روز جاری (۱۴۰۳/۱۲/۰۱) و در اجرای تأکیدات مقام عالی وزارت، ضمن ایفاد شش سرفصل تهیه شده در بخش‌های مختلف لطفاً دستور فرمائید با فوریت نسبت به انجام موارد ذیل اقدام لازم به عمل آید.

۱- کسب نظرات و پیشنهادات فعالین بخش خصوصی، اتاق‌های بازرگانی، دستگاه‌های دولتی و مراکز علمی در شش سرفصل یادشده با موضوع اختیارات موثری که می‌تواند منجر به تحول در استان گردد.

۲- پیشنهادات مربوط به افزایش اختیارات استانداران، موضوع بند ۱ در قالب (شش سرفصل) جمع‌بندی و حداکثر تا قبل از پایان وقت اداری روز شنبه مورخ ۱۴۰۳/۱۲/۴ به این حوزه ارسال گردد. در همین ارتباط نمونه برخی اختیارات پیشنهادی نیز به ضمیمه فرم خام ارسال می‌گردد.

لازم به ذکر است موضوع در همایش دو روزه استانداران در روزهای دوشنبه و سه شنبه مورخ ۱۴۰۳/۱۲/۷ و ۱۴۰۳/۱۲/۸ جمع‌بندی و نهایی خواهد شد.

منصور تقوی
مشاور وزیر و مسئول هماهنگی حوزه وزارتی

آرام،

رونوشت:

- مقام عالی وزارت جهت استحضار.
- جناب آقای دوستی معاون محترم هماهنگی امور اقتصادی و توسعه منطقه‌ای جهت آگاهی و اقدام لازم.

فصل: سرمایه گذاری و حضور بخش خصوصی

طرح موضوع:

پیشنهادات:

پشتوانه/اصلاحات قانونی و مقررات مورد نیاز:

محور: تسهیل فرآیند سرمایه گذاری

طرح موضوع:

در حال حاضر با توجه به فرآیند موجود، اخذ مجوزهای سرمایه گذاری و همچنین تحویل زمین به سرمایه گذاران بسیار طولانی بوده و گاهی اخذ این مجوزها بیش از یکسال به طول می انجامد که در این مدت ضمن افزایش هزینه های سرمایه گذاری و همچنین تاخیر در اجرا و بهره برداری از طرح های سرمایه گذاری خواهد شد.

پیشنهاد:

تفویض اختیار به شورای برنامه ریزی و توسعه استان در خصوص اعطاء مجوز به سرمایه گذاران برای طرح های مستقر در مناطق منطبق بر سند آمایش سرزمین و سندهای بالا دستی جهت شروع عملیات اجرایی طرح های به موازات اخذ مجوزهای تخصصی و واگذاری زمین به متقاضی

تبصره: مجوز صادره حداکثر ۶ ماه اعتبار خواهند داشت.

محور: توسعه و تسهیل سرمایه گذاری

طرح موضوع:

در وضعیت موجود صدور موافقت اصولی برای طرح های گردشگری با حجم سرمایه گذاری بیش از ۷۵۰ میلیارد ریال نیاز به اخذ مجوز از وزارت میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی دارد، که این موضوع در صدور موافقت اصولی زمانبر بوده و مغایر با سیاست های دولت محترم در راستای تسریع و تسهیل در صدور مجوز فعالیت می باشد.

پیشنهاد:

تفویض اختیار به استان در بررسی و پذیرش طرحهای گردشگری با حجم سرمایه گذاری تا سقف پانصد میلیارد تومان و صدور موافقت اصولی فعالیت در استان

محور: تسهیلات سرمایه گذاری

طرح موضوع:

استفاده از منابع بانکی و پرداخت تسهیلات نقش اصلی در ایجاد طرح های سرمایه گذاری دارند. اختیارات بانک های استان محدود به سقف پرداختی و منوط به اخذ مجوز از دفاتر مرکزی بانکهای عامل در پرداخت تسهیلات با مبالغ بیش از ۳۰ تا ۱۸۰ میلیارد ریال (بسته به نوع و درجه بانک) است. بگونه ای که بخش قابل توجهی از طرحهای سرمایه گذاری علیرغم واجد شرایط بودن، به دلیل فرآیند طولانی و زمانبر تا اخذ مجوز از مرکز، انصراف داده و با افزایش هزینه های ساخت و تولید مواجه می شوند.

پیشنهاد:

افزایش اختیار به استان در خصوص سقف پرداختی تسهیلات بانکی به طرح های سرمایه گذاری تا مبلغ ۱۰۰۰ میلیارد ریال

محور: توسعه صادرات و مبادلات تجاری

طرح موضوع:

یکی از راهبردهای دولت محترم، توسعه صادرات غیر نفتی و ورود ارز به کشور می باشد. این موضوع ضمن رونق تولید موجب افزایش کیفی محصولات تولیدی و تأمین بخشی از ارز مورد نیاز کشور خواهد شد. در حال حاضر با توجه به آئین نامه های ابلاغی مجوز صادرات توسط مرکز صادر که نه تنها سیاستگذاری صادراتی استانها را دچار اختلال می نماید بلکه موجب اطاله زمان و ایجاد حلقه های اضافی در فرآیند صادرات گردیده است.

پیشنهاد:

صدور مجوز صادرات محصولات کشاورزی استان در حدود سهم اعلامی سالیانه توسط وزارت جهاد کشاورزی به استان (این موضوع می تواند به کارگروه صادرات غیرنفتی استان که رأس آن استاندار و اعضاء مرکب از دستگاه های مرتبط می باشند در حدود سهم اعلامی سالیانه وزارت جهاد کشاورزی واگذار شود).

محور: برگزاری نمایشگاه‌های بین‌المللی

طرح موضوع:

با عنایت به اینکه برگزاری نمایشگاه‌های بین‌المللی یکی از راه‌های موثر برای برقراری ارتباط میان تجار دو کشور می‌باشد که نهایتاً برقراری ارتباطات و توسعه اقتصادی را بدنبال خواهد داشت، لذا واگذاری صدور مجوز برگزاری نمایشگاه در کشورهای هدف می‌تواند سبب گسترش تعاملات اقتصادی گردد.

پیشنهاد:

واگذاری صدور مجوز برگزاری نمایشگاه‌های بین‌المللی توانمندی‌های استان در کشورهای هدف به کارگروه توسعه صادرات غیر نفتی استان

محور: سرمایه گذاری خارجی

طرح موضوع:

در حال حاضر و با هدف توسعه سرمایه گذاری خارجی مشوق هایی به متقاضیان سرمایه گذاری اعطاء می شود که به دلیل تمرکز گرایی، فرآیند آن بسیار طولانی بوده و لازم است به منظور ایجاد جذابیت بیشتر و تسریع در انجام تشریفات اداری سرمایه گذاران خارجی، این اختیارات به استانها واگذار گردد.

پیشنهاد:

۱- صدور مجوز سرمایه گذاری خارجی برای متقاضیان خارجی تا سقف ۱۰ میلیون یورو:

در حال حاضر صدور مجوز سرمایه گذاری خارجی از طریق برگزاری هیأت سرمایه گذاری وزارت امور اقتصاد و دارائی انجام می شود جهت تسهیل و تسریع در صدور مجوزهای سرمایه گذاری و کوتاه شدن زمان اعطاء مجوز برای طرحهای سرمایه گذاری تا سقف ۱۰ میلیون یورو هیات سرمایه گذاری به ریاست استاندار برگزار و جهت صدور نهایی به وزیر اقتصاد ارسال گردد.

۲- اعطاء اختیار به جهت پلاک گذاری خودروهای وارداتی (شخصی) توسط سرمایه گذاران خارجی:

بر اساس مصوبه هیئت محترم وزیران به شماره ۱۵۰۵۷ /ت ه مورخ ۱۳۹۹/۰۲/۲۰ سرمایه گذاران خارجی دارای مجوز به ازاء ورود حداقل ۳۰۰ هزار دلار به کشور یک خودرو و حداکثر ۳ خودرو و پس از انجام تشریفات گمرکی صورت می گیرد و لازم است این موضوع در حوزه اختیارات استانی قرار گیرد.

۳- واگذاری اختیارات به استان در خصوص اقامت ۳ ساله سرمایه گذاران خارجی:

هم اکنون تمدید اقامت ۳ ساله سرمایه گذاران خارجی و انجام تشریفات اداری و احراز هویت سرمایه گذاران در اداره مهاجرت و گذرنامه نیروی انتظامی تهران صورت می گیرد و لذا به منظور تسهیل و تسریع در این حوزه پیشنهاد میشود این اختیارات از مرکز به استان واگذار گردد.

محور: توسعه و تسهیل سرمایه گذاری

طرح موضوع:

در حال حاضر صدور مجوز و موافقت نامه تاسیس مناطق نمونه گردشگری، پس از تعیین محدوده منطقه و تصویب موضوع در شورای برنامه ریزی و توسعه استان جهت اخذ موافقت نهایی (واگذاری) در شورای عالی معماری و شهرسازی تصویب (که فرآیند موافقت شورای مذکور حدود یکسال زمانبر است) و پس از آن توسط وزارت میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی به استان ابلاغ می گردد. که این موضوع علاوه بر تطویل زمان باعث اخلال در فرآیند جذب سرمایه گذاری می گردد.

پیشنهاد:

تفویض اختیار واگذاری مناطق نمونه گردشگری به شورای برنامه ریزی استان با هدف توسعه گردشگری و تسریع و تسهیل در جذب سرمایه گذاران. (حذف موافقت شورای عالی معماری و شهرسازی از فرآیند موافقتنامه تاسیس مناطق نمونه گردشگری)

محور: توسعه فعالیتهای اقتصادی بخش شیلات

طرح موضوع:

از آنجایی که تصمیم گیری در خصوص سرمایه گذاری بخش خصوصی در بنادر صیادی در حال حاضر توسط سازمان شیلات ایران صادر می شود و در استان صرفا بصورت پیشنهادی می باشد. که این موضوع برنامه های توسعه اقتصادی استان های ساحلی را در این حوزه دچار توقف نموده و موجب می شود ظرفیت های بالقوه استان در این زمینه به فعلیت نرسد.

پیشنهاد:

تصمیم گیری جهت واگذاری ظرفیتهای سرمایه گذاری در بنادر صیادی، موج شکن های مردمی و کلیه زیر ساخت های شیلاتی در کمیسیون ساختار استانی شیلات انجام و پس از تصمیم در شورای برنامه ریزی استان مصوب گردد.

فصل: زمین، مسکن و محیط زیست

طرح موضوع:

پیشنهادات:

پشتوانه / اصلاحات قانونی و مقررات مورد نیاز:

محور: تفویض اختیار واگذاری اراضی

طرح موضوع:

در حال حاضر میزان نصاب اختیار تخصیص اراضی در طرحهای کشاورزی در مرکز استان و سایر شهرستانها ۲۰۰ هکتار - طرح های غیر کشاورزی مرکز استان و شهرستانها ۱۰۰ هکتار - شهرکهای کشاورزی و شیلاتی ۵۰۰ هکتار - شهرک های صنعتی ۲۰۰ هکتار می باشد؛ که این موضوع ضمن تاخیر در اجرا پروژه ها، موجب سرگردانی متقاضیان سرمایه گذاری گردیده است.

پیشنهاد:

اصلاح ماده ۲۶ نامه ۰۲۰/۱۸۴۶۵۹ وزیر محترم جهاد کشاورزی و اختلاف میان نگارش حروفی و عددی، پیشنهاد عدد پانصد هکتاری برای طرحهای غیر کشاورزی مبنا قرار گیرد.

محور: تفویض اختیار احداث شهرکها و نواحی صنعتی

طرح موضوع:

تصویب ضرورت ایجاد شهرکهای صنعتی جدید با هیأت محترم وزیران می باشد.

تصویب ضرورت ایجاد نواحی صنعتی جدید با هیأت مدیره سازمان صنایع کوچک و شهرک های صنعتی ایران می باشد.

پیشنهاد:

تفویض اختیار هیأت محترم وزیران در خصوص احداث و توسعه شهرکهای صنعتی تا هزار هکتار و تفویض اختیار سازمان صنایع کوچک و شهرکهای صنعتی در خصوص احداث و توسعه نواحی صنعتی و صنفی جدید تا ۵۰ هکتار به شورای برنامه ریزی و توسعه استان

تبصره: احراز صلاحیت متقاضیان شهرک و نواحی صنعتی و صنفی خصوصی تا هر میزان توسط شرکت شهرک های صنعتی استانها انجام گردد. (مطابق روال تا سال ۱۴۰۱)

محور: تفویض اختیار مجوز زیست محیطی

طرح موضوع:

میزان نصاب اختیار تصمیم گیری در خصوص مجوز زیست محیطی برای شهرکها و نواحی صنعتی توسط اداره کل محیط زیست استان ۲۰۰ هکتار میباشد. توضیح اینکه این میزان تا خرداد سال ۱۴۰۰ ، ۳۵۰ هکتار بوده است و در حال حاضر تمام طرح های بالاتر از ۲۰۰ هکتار به کارگروه ملی ارجاع می شود که با توجه به تعدد درخواست ها از کلیه استانها موجب طولانی شدن بررسی توسط کمیته ملی خواهد شد.

پیشنهاد:

تفویض اختیار سازمان حفاظت محیط زیست کشور به اداره کل حفاظت محیط زیست استان در خصوص بررسی و تصمیم گیری در خصوص ارزیابی اثرات زیست محیطی شهرکها و نواحی صنعتی دولتی تا ۱۰۰۰ هکتار .

توضیح: بمنظور تسریع در صدور مجوز زیست محیطی طرحهای بزرگ اقتصادی (صنفي تولیدی و خدماتی) بررسی و تصمیم گیری در گزارش ارزیابی اثرات زیست محیطی طرح احداث پالایشگاه در هر مقیاس، پتروشیمی در هر مقیاس، کارخانجات ذوب آهن با ظرفیت بیش از سیصد هزارتن در سال و کارخانجات فولاد (نورد و شکل دهی) با ظرفیت بیش از یکصد هزارتن در سال، کارخانجات سیمان بیش از یک میلیون تن در سال، بنادر با هر عنوان (با ظرفیت پذیرش شناورهای بیش از هزارتن)، نیروگاه گازی و سیکل ترکیبی، به اداره کل حفاظت محیط زیست استان تفویض گردد.

محور: تفویض اختیار احداث شهرک و نواحی صنعتی

طرح موضوع:

میزان نصاب اختیار واگذاری اراضی توسط اداره کل راه و شهرسازی استان ۳ هکتار می باشد.

پیشنهاد:

تفویض اختیار وزارت راه و شهرسازی (سازمان ملی زمین و مسکن به شورای برنامه ریزی و توسعه استان) در خصوص واگذاری اراضی جهت احداث و توسعه شهرکها و نواحی صنعتی و صنعتی دولتی تا ۵۰ هکتار

فصل: مولدسازی و پروژه های نیمه تمام

طرح موضوع:

پیشنهاد:

پشتوانه / اصلاحات قانونی و مقررات مورد نیاز:

محور: طولانی بودن فرآیند مولد سازی

طرح موضوع:

طولانی بودن فرآیند مولد سازی دارایی های دولت که زمانبر بوده و گاهی تا ۶ ماه نیز به طول می انجامد و موجب می شود املاک قیمت گذاری شده به دلیل وجود محدودیت قانونی باید مجددا قیمت گذاری شوند.

پیشنهاد:

با توجه به اینکه استانداران نماینده عالی دولت در استانها هستند و بعنوان رئیس کارگروه مولد سازی شناخت کامل از آخرین وضعیت املاک مزاد دستگاہهای اجرائی و اتصال املاک مزاد مذکور به تکمیل پروژه های عمرانی نیمه تمام دارند، هیات عالی مولد سازی در مرکز پس از دریافت پیشنهاد استان و تایید مزاد بودن املاک مذکور، اختیار کامل را به استانداران در راستای ارزش افزائی قیمت گذاری، فروش و تهاتر اعطا نماید.

محور: پروژه های نیمه تمام

طرح موضوع:

هزاران پروژه نیمه تمام به ارزش هزاران همت وجود دارد که علی رغم وجود قانون مبنی بر واگذاری به بخش خصوصی تاکنون به دلیل تصمیم گیری متمرکز و عدم انعطاف پذیری در فرآیندهای واگذاری موفق نبوده است

پیشنهاد:

پیشنهاد میگردد به استاندار اختیارات لازم جهت واگذاری پروژه های نیمه تمام به بخش خصوصی اعم از اختیارات مربوط به نوع قرارداد و انتخاب پروژه های هدف اعطا گردد تا در صورت صلاحدید استاندار از مسیرهای مشخص نظیر شورای برنامه ریزی نسبت به واگذاری پروژه های نیمه تمام به بخش خصوصی اقدام نماید

فصل: بازار

طرح موضوع:

پیشنهادات:

پشتوانه / اصلاحات قانونی و مقررات مورد نیاز:

محور: بازرگانی داخلی - کالاهای اساسی

طرح موضوع:

تعیین قیمت مصوب کالاهای اساسی برای استانها در ستاد تنظیم بازار کشور انجام میشود. با توجه به تفاوت هزینه های حمل و نقل، ساختار تولید و دیگر هزینه ها این قیمت گذاری با واقعیت استان ها تطابق ندارد.

پیشنهاد:

دامنه نوسان قیمتی به استانها تفویض گردد تا پس از تصویب در کمیسیون تنظیم بازار استان به ریاست استاندار اجرایی گردد و استانها بتوانند بر اساس زمان و مکان تولید و مصرف نسبت به قیمت گذاری واقعی اقدام نمایند.

فصل بازار اقتصاد مرز و دیپلماسی اقتصادی

طرح موضوع:

با توجه به تعدد دستگاه‌های تصمیم‌گیرنده در مرز شاهد بی‌انطباقی و تداخل در مسئولیت و اختلال در حکمرانی هستیم. که این موضوع به دلیل تبعات بین‌المللی سبب سیگنال‌های نامناسب به همسایگان، تاخیرات در تجارت و عدم امکان روان‌سازی و تصمیمات سریع میدانی می‌گردد.

پیشنهاد:

پیشنهاد می‌گردد تمامی دستگاه‌های حاضر در مرز جهت امور تجاری و اقتصادی مستقیماً ذیل نظر و با راهبری استاندار در هر استان مرزی عمل نمایند. بدیهی است. در این شرایط استاندار می‌تواند نسبت به برنامه‌ریزی و اجرای پروژه‌های مورد نظر در کلیه امور مرتبط با صادرات، واردات و تولید اقدام نماید.

فصل: اقتصاد مرز و دیپلماسی اقتصادی

طرح موضوع:

پیشنهاد:

پشتوانه / اصلاحات قانونی و مقررات مورد نیاز:

محور: کمیسیون مشترک توسعه روابط تجاری و اقتصادی با کشورهای همسایه

طرح موضوع:

بمنظور تفاهم سیاسی با کشورهای همسایه و توسعه توان اقتصاد ملی کشور و استان، در جهت تحقق سیاست های صادراتی، تجاری، اعتباری و مالی برنامه های اقتصادی استان، کمیسیون مشترک با هر یک از کشورهای همسایه تشکیل و مطابق ضوابط آیین نامه ها عمل نماید.

پیشنهاد:

واگذاری مسئولیتهای کمیسیون های مشترک توسعه روابط تجاری و اقتصادی با کشورهای همسایه به استانداران استانهای همجوار.

فصل: معدن

طرح موضوع:

پیشنهاد:

پشتوانه / اصلاحات قانونی و مقررات مورد نیاز:

محور: تعیین تکلیف معادن غیر فعال

طرح موضوع:

با توجه به عدم تفویض اختیار بررسی فرم ماده ۲۰ قانون معادن برای معادن گروه‌های ۱ تا ۶ (خصوصاً ۱، ۲ و ۳ که در سال ۱۴۰۰ تفویض اختیار لغو شده است) به منظور سلب صلاحیت و تعیین تکلیف بهره برداران معادن غیر فعال و لزوم ارسال فرم به شورای عالی معادن و با توجه به تعدد پرونده های ارسالی از استان ها، روند بررسی و تصمیم گیری زمان بر می باشد.

پیشنهاد:

تفویض اختیار اجرای ماده ۲۰ قانون معادن برای بهره برداران مواد معدنی گروه‌های ۱ تا ۶ (خصوصاً ۱، ۲ و ۳ که در سال ۱۴۰۰ تفویض اختیار لغو شده است) به شورای معادن استان.

محور: تعویض اختیار سلب صلاحیت و ابطال پروانه‌های اکتشاف

طرح موضوع:

با توجه به عدم تفویض اختیار بررسی اجرای ماده ۲۰ قانون معادن جهت ابطال پروانه های اکتشاف و بررسی موضوع از سوی شورایعالی معادن، این امر منجر به حجم بالای پرونده های مطروحه در شورایعالی معادن و در نتیجه طولانی شدن روند بررسی و تعیین تکلیف محدوده های اکتشافی خواهد شد.

پیشنهاد:

به منظور تسریع در تعیین تکلیف پروانه های اکتشاف، پیشنهاد میگردد اختیار اجرای ماده ۲۰ قانون معادن جهت ابطال از شورایعالی معادن به شورای معادن استانها تفویض شود.

محور: تفویض اختیار بار دوم و سوم تمدید پروانه اکتشاف

طرح موضوع:

طولانی شدن روند تمدید پروانه اکتشاف با توجه به انجام بعضی از مراحل در ستاد وزارت صنعت، معدن و تجارت. توضیح: در حال حاضر فقط برای بار اول اختیار تمدید پروانه اکتشاف با استان است و متأسفانه با توجه به ماهیت کار وجود معارضین، پروژه‌های اکتشاف غالباً تمدید می‌گردند.

پیشنهاد:

به منظور تسریع در بررسی درخواست‌های تمدید پروانه اکتشاف برای موارد بیشتر از یک بار، پیشنهاد می‌گردد مراتب تمامی مراحل مربوطه به استان‌ها تفویض شود.

محور: صدور جواز تاسیس ۱۰ رشته خاص

طرح موضوع:

پیرو نامه شماره ۶۰/۱۴۱۴۲۴/موخ ۹۴/۰۶/۲۵ وزارت صنعت معدن و تجارت صدور جوازهای تاسیس در زمینه ۱۰ رشته خاص صنعتی و معدنی از جمله پالایشگاههای نفت، صنایع بالا دست پتروشیمی، تولید صنایع معدنی شامل زنجیره فولاد و ... به شرح ذیل صورت می پذیرد:

پس از ارسال درخواست توسط متقاضی و ارائه مدارک از جمله مستندات امکان استقرار طرح و تامین زیر ساختهای مورد نیاز، تاییدیه زیست محیطی و تامین خوراک مورد نیاز، کلیه مستندات طی مکاتبه ای به دفاتر تخصصی وزارت جهت بررسی ارسال شده و پس از تایید، جواز تاسیس صادر خواهد شد که با توجه به عدم الکترونیکی بودن، پروسه استعلام از وزارت مذکور و طولانی شدن روند بررسی، این موضوع موجب نارضایتی سرمایه گذاران می گردد.

پیشنهاد:

با عنایت به ابلاغ قانون برنامه پیشرفت هفتم و قانون توسعه دریامحور و ظرفیت های بالقوه استان و به منظور حمایت از سرمایه گذاری و ایجاد اشتغال پایدار در استان پیشنهاد میگردد، موضوع صدور جواز تاسیس در زمینه تولید شناورهای با ظرفیت بالای ۵۰۰۰ تن به استان تفویض شود و در رسته فعالیتهای محصولات پالایشگاهی و صنایع بالادستی پتروشیمی، متقاضیانی که امکان اخذ تاییدیه خوراک بصورت میعانات گازی از وزارت نفت را ندارند و مجوز آنها مشروط به تامین خوراک وارداتی صادر میشود، امکان خرید از بورس نیز برای آنها فراهم باشد.